

# PEST MEGYE

## ÖNKORMÁNYZATÁNAK

### KÖZLÖNYE



**TARTALOMJEGYZÉK –4. SZÁM (2021. MÁRCIUS 30.)**

		<b>Oldal- szám</b>
<b>II. Közgyűlési rendeletek</b>		
5/2021. (III. 30.) önkormányzati rendelet	a kitüntető díjak alapításáról és adományozásáról szóló 6/2015. (V.11.) önkormányzati rendelet módosításáról	42
<b>III. Határozatok</b>		
8/2021. (03.30.) PMÖ határozat	VEKOP-5.3.2-15 „Fenntartható közlekedésfejlesztés Pest megyében” kapcsolatos döntéshozatal	43
9/2021. (03.30.) PMÖ határozat	Minority SafePack kezdeményezés támogatása	43
10/2021. (03.30.) PMÖ határozat	HUNG-21 pályázaton való részvétel	44
11/2021. (03.30.) PMÖ határozat	Ipar 4.0 Nemzeti Technológiai Platform Szövetség 2020. évi működéséről szóló beszámoló	44
12/2021. (03.30.) PMÖ határozat	az egyes ágazati, települési programok és dokumentumok véleményezésével kapcsolatos átruházott hatáskörökben hozott döntésekről	44
13/2021. (03.30.) PMÖ határozat	a településrendezési és településfejlesztési eszközök véleményezésével kapcsolatos 2020. évi tapasztalatokról	45
14/2021. (03.30.) PMÖ határozat	a Duna-Tisza-közi Homokhátsági Térségi Fejlesztési Tanács 2020. évi működéséről szóló beszámoló	45
<b>IV. Egyebek</b>		
<b>MELLÉKLETEK</b>		
8/2021. (03.30.) PMÖ határozat	Melléklet	46
12/2021. (03.30.) PMÖ határozat	Melléklet	49
13/2021. (03.30.) PMÖ határozat	Melléklet	54

## II. KÖZGYŰLÉSI RENDELETEK

**Pest Pest Megye Önkormányzata Közgyűlésének 5/2021. (III. 30.) önkormányzati rendelete****a kitüntető díjak alapításáról és adományozásáról szóló 6/2015. (V.11.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi rendeletet hozom:

1. § A kitüntető díjak alapításáról és adományozásáról szóló 6/2015. (V.11.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a a következő q) ponttal egészül ki:  
„q) Pest Megye Művészetéért Díj”
2. § A Rendelet a következő 16/A. §-al egészül ki:  
„16/A. § (1) Pest Megye Művészetéért Díj adományozható azoknak a Pest megyei személyeknek és közösségeknek, akik az irodalom, a képzőművészet, a cirkuszművészet, a zeneművészet, a táncművészet, a színház- és filmművészet, az iparművészet területén kifejtett munkásságukkal, vagy létrehozott alkotásukkal olyan maradandó értéket teremtettek, amellyel hozzájárultak Pest megye művészeti értékeinek gyarapításához.  
(2) A díjból évente egy adományozható.  
(3) A díjjal díszoklevél és emlékplakett jár.”
3. § A Rendelet 18. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:  
*[A díjak odaítélésére az előkészítő eljárás során javaslatot tehetnek:]*  
„a) a 4-15. § és 16/A.§-ban meghatározott díjak tekintetében:  
aa) a Pest megyében működő települési önkormányzatok,  
ab) a Pest megyében egyéni választókerületben megválasztott országgyűlési képviselők,  
ac) a közgyűlés tagjai.”
4. § A Rendelet 20. §-sa kiegészül a következő (3) bekezdéssel egészül ki:  
„(3) A 16/A. §-ban meghatározott díj odaítélésére a Megyei Értéktár Bizottság tesz javaslatot.”
5. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

dr. Szép Tibor sk.  
Pest Megye Önkormányzatának  
jegyzője

Szabó István sk.  
Pest Megye Önkormányzata  
Közgyűlésének elnöke

---

**III. KÖZGYŰLÉSI HATÁROZATOK**

---

**8/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése

1. a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 57/A. § (4) bekezdése alapján, a VEKOP-5.3.2-15 „Fenntartható közlekedésfejlesztés Pest megyében” támogatási felhívásra vonatkozó, a Pénzügyminisztérium, mint irányító hatóság által előterjesztett, a határozat mellékletében foglalt döntési javaslatokkal egyetért;
2. a Korm. rendelet 64.§ (4) szerinti döntési javaslatot a Korm. rendelet 65. § (1a) bekezdés szerint jóváhagyja, ha a döntési javaslat az 1. pontban foglalt döntési javaslattal megegyezik.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke

Határidő: azonnal

---

**9/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése

1. megköszöni mindazon személyek és közösségek támogatását, akik aláírásukkal támogatták a Minority SafePack kezdeményezést;  
Üzenjük: nem vagytok egyedül;
2. üdvözli az Európai Parlament állásfoglalását a Minority SafePack kapcsán;
3. kijelenti, hogy változatlanul elkötelezett az Európai Unió alapértékei kapcsán, azon dolgozik, hogy mind nemzeti, mind uniós célkitűzéseinket közösen valósítsuk meg;
4. elutasítja az Európai Bizottság 2021. január 14-i a „Minority SafePack - egymillió aláírás a sokszínű Európáért” elnevezésű európai polgári kezdeményezésről szóló közleményben foglaltakat, amely szerint nincs szükség további jogalkotásra, illetve nem ért egyet a kohéziós politikai pénzeszközökkel kapcsolatos jogszabályi keret kiigazításával;
5. csalódottan tapasztalja, hogy 50 millió kisebbségben élő európai embert, beleértve a magyar lakta kisebbségeket is, cserben hagyta az Európai Bizottság állásfoglalása;
6. támogatja az aláírásgyűjtésben szerepelt 9 egyedi javaslat mindegyikét, különösen javasolja, hogy az Európai Unió határozza meg a kulturális-és nyelvi sokszínűség védelmének módjait;
7. támogatja a kis régiókban élő, kisebbségi nyelvet beszélő közösségek számára támogatási program indítását, a gazdasági, társadalmi és területi kohézió céljainak megerősítésére;
8. támogatja, hogy a kisebbségi jogokat az Európai Unió szabályozza, a kisebbségi jogok is legyenek részei az uniós alapszerződésnek;

9. elvárja Vera Jourová biztostól, az EU értékekért és átláthatóságért felelős alelnökétől, hogy konkrét intézkedési javaslatot fogalmazzon meg a Minority SafePack európai polgári kezdeményezés kapcsán.

Határidő: 2021. március 30.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke

---

#### **10/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése

1. jóváhagyja Pest Megye Önkormányzata a HUNG-2021 pályázati kiírásra benyújtandó „Pest megye értékeinek bemutatása című pályázatát 4 millió forint igényelt támogatási összeggel;
2. felhatalmazza elnökét, hogy a pályázat támogatása esetén a végrehajtáshoz szükséges jognyilatkozatokat megtegye.

Határidő: 2021. március 30.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke

---

#### **11/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése elfogadja az Ipar 4.0 Nemzeti Technológiai Platform Szövetség 2020. évi működéséről szóló beszámolót.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke

Határidő: azonnal

---

#### **12/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése elfogadja az egyes ágazati, települési programok és dokumentumok véleményezésével kapcsolatos átruházott hatáskörökben hozott döntésekről szóló beszámolót a határozat melléklete szerint.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke

Határidő: azonnal

---

**13/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése elfogadja a településrendezési és településfejlesztési eszközök véleményezésével kapcsolatos 2020. évi tapasztalatokról szóló beszámolót a határozat melléklete szerint.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke  
Határidő: azonnal

---

**14/2021. (03.30.) PMÖ határozat**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendeletben foglaltakra tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt feladat és hatáskörömben eljárva Pest Megye Közgyűlésének elnökeként az alábbi határozatot hozom:

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése elfogadja a Duna-Tisza-közi Homokhátsági Térségi Fejlesztési Tanács 2020. évi működéséről szóló beszámolót.

Felelős: Szabó István, a közgyűlés elnöke  
Határidő: azonnal

---









12/2021. (03.30.) PMÖ határozat melléklete

## BESZÁMOLÓ

### **a településrendezési és településfejlesztési eszközök véleményezésével kapcsolatos tapasztalatokról**

A területrendezési tervek a területfejlesztés társadalmi, gazdasági céljaival összehangolt, műszaki és ökológiai szempontok alapján elkészített tervek, amelyeknek alapvető funkciója a térségi szerkezet meghatározása és a térségi területhasználat szabályozása. *A területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. számú törvény* (Tftv.) határozza meg a területfejlesztési és a területrendezési célt közvetlenül és közvetetten szolgáló terveket. E tervek egymásra épülő, hierarchikus rendszert alkotnak. Az alacsonyabb szintű tervnek meg kell felelnie a magasabb szintű terv célrendszerének. A Tftv. alapján a településrendezési eszközök készítése, egyeztetése és elfogadása során figyelembe kell venni az országos, a kiemelt térségi és megyei területrendezési tervekben foglaltakat.

### **Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény, az Országos Területrendezési Terv és a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Terve:**

A megyei önkormányzatok terület- és településrendezéssel kapcsolatos feladatait elsősorban a Tftv., valamint *az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény* (a továbbiakban *Étv.*), határozzák meg. A vonatkozó jogszabályok alapján a megyei önkormányzat feladata többek között az ország és a megye területét érintő területrendezési tervek véleményezése.

A Miniszterelnökség gondozásában elkészült *az Országos Területrendezési Tervről szóló 2003. évi XXVI. törvény* (a továbbiakban: OTrT törvény) és *a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Tervéről szóló 2005. évi LXIV. törvény* (a továbbiakban BATrT) helyébe lépő *Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény* (a továbbiakban Trtv.), amit a Parlament 2018. december 12-én elfogadott. Az ország egészére, a Budapesti Agglomerációra és a Balaton Kiemelt Üdülőkörzetre vonatkozó előírásokat összefogó törvény 2019. március 15-én lépett hatályba. A Trtv. Országos Területrendezési Tervről szóló része (OTrT) a léptékének megfelelő mélységben az ország egészére határozza meg a területhasználatra és az infrastruktúra térbeli rendjére vonatkozó jövőképet és az annak elérését szolgáló szabályokat.

A térségi övezetek részben országos, részben kiemelt térségi, illetve megyei övezetek. Az Országos Övezeti Terv az alábbi övezetek területi lehatárolását és övezeti szabályait határozza meg: az ökológiai hálózat magterületének övezetét, az ökológiai hálózat ökológiai folyosójának övezetét és az ökológiai hálózat pufferterületének övezete, a kiváló termőhelyi adottságú szántók övezete, az erdők övezete, a világörökségi és világörökségi várományos területek övezete által érintett települések, és a honvédelmi és katonai célú terület övezete által érintett települések.

A Trtv. végrehajtási rendelete, *a területrendezési tervek készítésének és alkalmazásának kiegészítő szabályozásáról szóló 9/2019. (VI. 14.) MvM rendelet* 2019 júniusában lépett hatályba. E rendelet a törvény 19. § (4) bekezdése alapján a Trtv. övezeti terveihez szorosan hozzátartozó, de abban nem szereplő további országos övezetek területi lehatárolását és övezeti szabályait tartalmazza. Az MvM rendelet az alábbi térségi övezetek lehatárolását és előírásait tartalmazza: a jó termőhelyi adottságú szántók övezete, az erdőtelepítésre javasolt terület övezete, a tájképvédelmi terület övezete, a vízminőség-védelmi terület övezete, a nagyvízi meder övezete, a VTT-tározók övezete.

A Trtv. 42. § (2) bekezdésével összhangban a Budapesti Agglomeráció Övezeti Tervének részét képező, a 9/2019. (X.6.) MvM rendeletben megállapított kiemelt térségi övezetek a következők: az ásványi nyersanyagvagyon övezete, a rendszeresen belvízjárta terület övezete, a földtani veszélyforrás terület övezete.

Az új területrendezési tv-törvény számos változást hozott a terület- és településrendezés terén, változtak a területfelhasználási kategóriák és új térségi övezetek beiktatására került sor, valamint a módosítás jelentős mértékben bővítette a területrendezés eszközkészletét, illetve megváltoztatta a területfelhasználási szabályokat.

Pest megye a területrendezés szempontjából két részre osztható.

### **A Budapesti Agglomeráció Területrendezési Terve:**

A Budapesti Agglomeráció a fővárost és a városkörnyéki agglomerálódó településeket egyaránt magában foglaló - múltjában, jelenében és jövőjében - egymáshoz sok szállal kapcsolódó, egymásra utalt, de közigazgatásilag megosztott térség. E terület a magyar térszerkezet sajátos eleme, az ország egyik legfrekvenciáltabb kiemelt térsége, más régiók fejlődésének befolyásolója, amely ezért koordinált fejlesztést és összehangolt tervezést igényel.

A Trtv. 2019 márciusi hatályba lépésével a BATrT megszűnt, mint önálló területrendezési törvény, az agglomerációs települések településrendezési eszközeit azóta a Trtv. és a fent említett MvM rendelet, illetve a Pest megyei Területrendezési terv egyes elemeinek figyelembevételével kell elkészíteni.

A tervek hierarchikus rendszeréből következően a Trtv. Budapesti Agglomeráció Területrendezési Tervéről szóló része csak azokat a tartalmakat, szabályokat és előírásokat foglalja magában, amelyek ebben a kiemelt térségben eltérnek az országostól, vagy a térségi sajátosságok figyelembevételével kiegészítik azokat. Ennek megfelelően a BATrT nem ismétli meg az OTrT rendelkezéseit, azokat értelemszerűen – a BATrT előírásaival kiegészítve – a Budapesti Agglomeráció területén is alkalmazni, érvényesíteni kell a településrendezési tervek készítése során.

Pest megye másik területi egységét az agglomeráción kívüli települések gyűréje képezi. A megyei önkormányzat a Tftv. alapján a megye területére – az ország és a Budapesti Agglomeráció területrendezési tervével összhangban – területrendezési tervet készít.

#### **A Pest Megyei Területrendezési Terv:**

A Tftv.-ben előírt kötelezettségének eleget téve Pest Megye Önkormányzata 2020 júniusában hagyta jóvá *Pest Megye Területrendezési Tervét* (a továbbiakban PmTrT), amely a megye Budapesti Agglomeráción kívüli térségének területrendezési szabályzata.

Pest Megye Közgyűlésének a Pest Megye Területrendezési Tervéről szóló 10/2020. (VI.30.) önkormányzati rendelete és a hozzá tartozó rajzi mellékletek előírásai a Pest megye közigazgatási területéhez tartozó, nem agglomerációs települések településrendezési eszközeinek készítése során kötelezően figyelembe veendő. A megyei Szerkezeti Terv tartalmazza Pest megye agglomeráción kívüli területének területfelhasználását és műszaki infrastruktúra hálózatait.

A megyei övezetek többsége – az országos övezetekhez hasonlóan – az illetékes államigazgatási szervek adatszolgáltatása alapján határolhatók le, de a Trtv. új szabályozási eszközként lehetőséget adott „egyedileg meghatározott megyei övezetek” létrehozására. A PmTrT készítése során a megyei önkormányzat határozhatta meg, hogy milyen övezeteket kíván létrehozni, milyen területi lehatárolással, és az övezetekre milyen előírások vonatkoznak a törvényi előírások keretei között.

Az új övezetek alkalmazásának és lehatárolásának célja a fejlesztések térbeli differenciálásának elősegítése a 2020-2027 közötti fejlesztési időszakban a megye eltérő adottságú és potenciálú térségeihez tartozó települések között.

A tematikus övezetek alkalmazása a területfejlesztésről történő gondolkodást abba az irányba is tereli, hogy a felzárkóztatandó térségekre történő fókuszálás mellett hatékonyan használjuk ki azokat az erősségeket, amelyekkel meghatározott térségek rendelkeznek, és tegyük azokat nemzetközileg is versenyképesé. Az övezet-kijelölés továbbá azért lehet praktikus eszköz, mert az nem érinti az EU-s forrásfelhasználás jelenlegi rendszerét, hanem új, addicionális elemként funkcionálhat majd a területfejlesztési célok sikeres megvalósítása érdekében.

A területrendezési tervek készítése során Pest Megye Önkormányzata számos javaslatot dolgozott ki az egyedileg meghatározott megyei övezetekre. A javaslatok egy része beépült az új területrendezési tervtörvénybe, de sajnálatos módon e sajátos megyei övezetek kijelölésének ma még nem biztosítottak a szigorú jogszabályi keretei, így ahány megye, annyiféle övezeti rendszer alakult ki.

E kezdeményezés akkor érheti majd el a megfelelő hatást, ha a szomszédos megyék övezetei egymást erősíthetik, de ehhez azonos elvek, lehatárolási módszerek, azonos övezeti elnevezések, és egymáshoz igazodó előírások megfogalmazása lesz szükséges.

Az egyedileg meghatározott övezetekkel kapcsolatos szabályozás akkor teljesebbé majd ki, ha a területfejlesztés és területrendezés eszközkészlete teljes körű összehangolására mindkét oldalon

megteremtődnek a törvényi lehetőségek. Az egyedileg meghatározott övezetek alkalmazásának gazdasági hatása kiemelkedő lehet, amennyiben az hozzájárul a rendelkezésre álló fejlesztési forrásoknak azokra a célterületekre való koncentrálásához, ahol adott fejlesztési célok megvalósításához legitim ösztársadalmi, vagy térségi érdekek fűződnek. Az övezeti lehatárolások alkalmazása akkor lehet hatékony, ha azokhoz egyaránt tartoznak fejlesztési (támogatási-, ösztönző) eszközök, valamint rendezési (szabályozási) előírások. Ez a területfejlesztési és területrendezési tervezés módszertanának tovább közelítését és erőteljesebb összehangolását igényli. Jelenleg a törvényi keretek a területrendezési tervekben való alkalmazhatóságot teszik lehetővé a Trtv. vonatkozó előírásainak a figyelembevételével.

Ennek megfelelően a PmTrT keretei között az alábbi egyedileg meghatározott megyei övezetek kerültek kijelölésre:

- Innovációs-technológiai fejlesztés támogatott célterületének övezete,
- Logisztikai fejlesztések támogatott célterületének övezete,
- Turisztikai fejlesztések támogatott célterületének övezete,
- Kertes mezőgazdasági területek övezete (Pest megye Budapesti agglomeráción kívüli területein a BATrT kertes mezőgazdasági térség szabályozásához illeszkedő tartalommal),
- Tanyás térség övezete (közigazgatási terület lehatárolással),
- Klímaváltozásnak fokozottan kitett területek övezete (Homokhátság a szomszédos érintett megyékkel összehangolt tartalommal).

Az egyedileg meghatározott megyei övezetek többsége a Budapesti Agglomeráció területére is kiterjed, ezért a PmTrT ezen övezetekre vonatkozó előírásait az agglomerációs tervek településrendezési eszközeinek a készítése, módosítása során figyelembe kell venni.

A rendeleten túlmenően Pest Megye Közgyűlésének a Területrendezési tervhez kapcsolódó ajánlásokról szóló 20/2020. (06.26.) PMÖ határozata javaslatokat, ajánlásokat és információkat tartalmaz a megye összes települése számára. Ezek betartása ugyan nem kötelező, de a településrendezési eszközök készítése, módosítása során a határozat szem előtt tartása javasolt.

Az Építési törvény szerint a megyei önkormányzat elősegíti a megyei területfejlesztési koncepció és a területrendezési tervek, valamint a településfejlesztési koncepciók, integrált településfejlesztési stratégiák és a településrendezési eszközök összhangjának megteremtését. Ennek érdekében Pest megye Önkormányzatának feladata a településrendezési eszközök véleményezése, folyamatos figyelemmel kísérése.

#### **A területrendezési eszközök hatályosulásának tapasztalatai:**

A vonatkozó jogszabályok szerint a terület- és településrendezési terveknek összehangolt, egymásra épülő rendszert kell alkotniuk. Ennek érvényre juttatása érdekében a Tftv. számos feladatot ad a megyei önkormányzatoknak. A Tftv. 13/A. § (4) bekezdése szerint: „A megyei önkormányzat előzetesen véleményezi a megye települései településfejlesztési koncepcióját és integrált településfejlesztési stratégiáját, valamint településrendezési eszközeit a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedésük érdekében”, a (3) bekezdés alapján pedig a megyei önkormányzat koncepcionálisan összehangolja a települések településfejlesztési és településrendezési eszközeinek kidolgozását a megyei területrendezési tervhez való illeszkedésük érdekében.

A területrendezési és településrendezési tervek összhangja a településrendezési eszközök egyeztetési, véleményezési eljárásán keresztül érvényesíthető.

A településrendezés korszerű, innovatív eszközökkel töltheti csak be szerepét a terület- és településfejlesztés hosszú folyamatában, amely alapvetően figyelembe veszi a területfejlesztés szempontjait. A településrendezési eszközök meghatározzák a település és annak zöldfelületei alakításának, védelmének kereteit, figyelembe véve a település- és térségi fejlesztési irányokat, és megteremtve az építési engedélyezés jogi alapját.

A településfejlesztési- és rendezési eszközök készítésének, egyeztetésének, jóváhagyásának módját *a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési*

eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet (a Településrendezési kódex) szabályozza.

Első lépcsőben – általában – a település egy Településfejlesztési Konceptiót készít, amely a törvény által előírt véleményezésünk után önkormányzati határozattal kerülhet elfogadásra.

A nagyobb települések a koncepció alapján Integrált Településfejlesztési Stratégiát (a továbbiakban ITS) is kidolgoznak. A településfejlesztési dokumentumok készítése és módosítása során a tervhierarchia szerinti megfelelést igazolni kell. A Pest megye közigazgatási területéhez tartozó települések településfejlesztési dokumentumainak készítése, módosítása során kötelezően figyelembe veendő az 1/2014. (I.3.) OGY határozattal elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 - Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió, amelynek célrendszeréhez kell igazodni a településfejlesztési koncepció készítése során. Szintén figyelembe kell venni a jelenleg felülvizsgálat, módosítás alatt álló Pest Megye Közgyűlésének Pest Megye Területfejlesztési Konceptiójáról szóló 12/2013. (XII.10.) önkormányzati rendeletét és a Pest Megyei Területfejlesztési Programot, amelynek ma még hatályos változatát Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése a 29/2014. (08.22.) PMÖ határozatával fogadta el.

A megyei véleményezés során ennek az összhangnak a biztosítására kell kiemelt figyelmet fordítani, amelynek köszönhetően a településfejlesztési dokumentumok az országos és a megyei területfejlesztési koncepcióknak és stratégiáknak a figyelembe vételével készülnek. A jóváhagyott településfejlesztési koncepciók (és ITS-ek) alapján készíthetők el a további településrendezési eszközök, az önkormányzati határozattal jóváhagyásra kerülő településszerkezeti terv (TSZT) és a rendelettel jóváhagyott helyi építési szabályzat (HÉSZ), illetve a mellékletét képező szabályozási terv (SZT).

Jelenleg a Településrendezési kódex III. fejezete tartalmazza a településrendezés általános szabályait, a 28. § (1) bekezdése pedig kimondja, hogy „A koncepciót, a stratégiát és a településrendezési eszközöket a polgármester (...) egyezteteti (...) az érintett területi és települési önkormányzatokkal.” Ezen előírás alapján a megye valamennyi településére készülő településfejlesztési és településrendezési dokumentumról, valamint azok módosításáról Pest Megye Önkormányzatának állást kell foglalnia, ami a tervek döntő hányada esetében két véleményezést jelent. A Településrendezési kódex 37. §-a szerint a településrendezési eszköz kidolgozása előtt egy előzetes állásfoglalás szükséges arról, hogy Pest Megye Önkormányzata részt kíván-e venni az eljárásban, és mit kér figyelembe venni a terv készítése során. Ez a fázis egyszerűsített eljárás esetén kihagyható. A másik a tényleges szakmai vélemény, amelynek során a jóváhagyás előtt az elkészített településrendezési tervekről kell véleményt nyilvánítani a Településrendezési kódex 38. §-a előírásainak megfelelően. Eltérő vélemény esetén annak tisztázására szolgáló egyeztető tárgyalás megtartása, és azon az eltérő véleményt adó szervezet részvétele is lehetséges. 2020-ban kb. 380 megkeresés érkezett Hivatalunkhoz a településfejlesztési és rendezési eszközök készítésével, módosításával kapcsolatban.

A vonatkozó jogszabályok alapján néhány éve lehetőség van a kisebb településrendezési tervmódosítások tárgyalásos eljárásban történő véleményezésére. Ez a lehetőség elsősorban a nemzetgazdasági szempontból kiemelt beruházások esetében alkalmazható, de az Önkormányzatoknak is módjukban áll települési szinten is egy-egy fontos és sürgős beruházás helyszínét kiemelt fejlesztési területté nyilvánítani.

Ebben az esetben az e területekre vonatkozó tervmódosítások is tárgyalásos eljárással egyeztetethetők, ami a jóváhagyási folyamat jelentős időbeli rövidítését eredményezi.

Az utóbbi időben a települési önkormányzatok előszeretettel élnek ezzel a lehetőséggel, így az állami főépítési feladatkörében eljáró Pest Megyei Kormányhivatal általában minden héten összehív két-három egyeztető tárgyalást, amelyeken elsősorban a személyes jelenlétünk szükséges.

A településszerkezeti tervek készítése és módosítása során a tervhierarchia szerinti megfelelést igazolni kell. A megyei véleményezés keretében ennek az összhangnak a biztosítására kell kiemelt figyelmet fordítani. Ennek a – településrendezési eszközök készítésére és jóváhagyására vonatkozó – többlépcsős folyamatnak tudható be, hogy a településrendezési eszközök az országos, a kiemelt térségi és a megyei területrendezési terveknek a figyelembe vételével készülnek, és a települési önkormányzatok által határozattal illetve rendelettel elfogadott településrendezési eszközöket az érdekeltek ismerik, és az építmények, létesítmények megvalósulása során a betartandó előírások érvényesülnek.

A megye településeinek túlnyomó többsége rendelkezik OTÉK alapú településrendezési tervvel. A Pest megyei tervellátottság országos viszonylatban kiemelkedőnek mondható, a BATrT és a PmTrT hatályosulásának mutatója kedvező. Ez részben a települések és a tervezők jogkövető magatartásának, részben az állami és a megyei főépítész összehangolt munkájának az eredménye.

A vonatkozó jogszabályok kimondják, hogy a 2012-ig érvényben lévő építési jogszabályok (Étv., OTÉK) alapján készült településrendezési eszközök 2021. december 31-ig alkalmazhatók. Ennek következtében és az egyéb jogszabályi módosítások miatt – a korábbi kisebb módosítási igények helyett – az elmúlt évek során az átfogó felülvizsgálatok készítése vált elsődlegessé Pest megye településein. Az agglomerációs települések legnagyobb részére a felülvizsgálatok elkészültek, vagy még jelenleg folynak a tervezések, egyeztetések.

#### **A településrendezési tervek véleményezésének tapasztalatai:**

Összességében elmondható, hogy a korábbi BATrT és a PmTrT, majd a Trtv. jóváhagyása óta azok elhatározásai bekerültek a településtervezéssel foglalkozó önkormányzati vezetők és szakemberek napi gyakorlatába, elfogadják a tervek alapján adott javaslatainkat, a településrendezési eszközök felülvizsgálata, módosítása során a hatályos területrendezési tervekhez való igazodás is érvényesül.

#### **Egyéb tevékenységek:**

Folyamatos kapcsolatot tartunk a további 18 megye és a Főváros főépítészeivel, rendszeres összejöveteleinken közérdekű témákról tárgyalunk, tapasztalatot cserélünk a terület- és településrendezés kérdéseiről, például az egyedileg meghatározott megyei övezetekről, a P+R parkolási lehetőségekről, az okos települések lehetőségeiről, a klímaváltozással kapcsolatos teendőkről.

#### **További feladatok:**

Az elkövetkező időkből felülvizsgálatra kerülő országos és megyei területfejlesztési dokumentumok véleményezése, illetve készítése során tovább szeretnénk lépni a megyék hatásköreinek bővítése érdekében a PmTrT-ben meghatározott és lehatárolt sajátos megyei fejlesztési övezetek figyelembe vételével.

Kérem a beszámoló elfogadását, és a megfogalmazott célkitűzések támogatását!

Budapest, 2021. március 23.

Pányi Zsuzsanna  
megyei főépítész

## BESZÁMOLÓ

### a főépítész véleményezési jogkörbe nem tartozó településrendezési és településfejlesztési eszközök véleményezési tapasztalatairól

#### 1. Szomszédos megyék koncepciójának, terveinek, programjának egyeztetése, véleményezése

Az összes szomszédos megye kérte Önkormányzatunk véleményét a területrendezési dokumentumaikkal kapcsolatosan 2019-ben, amelyeket Pest Megyei Területrendezési tervhez hasonlóan 2020 tavaszán hagyták jóvá, így a megyei területrendezési tervekkel kapcsolatosan nem érkezett megkeresés.

2020-ban kezdődött el a megyei területfejlesztési dokumentumok felülvizsgálata valamennyi megyében és a fővárosban. 2020-ban előzetes véleménykérés érkezett Fejér Megye Önkormányzatától és Komárom-Esztergom Megye Önkormányzatától, amelyre általános észrevételeket fogalmaztunk meg.

Az egyeztetési dokumentumok véleményezésére vonatkozó kérések megyénként más-más struktúrában érkeztek és érkeznek. Van, aki csak a megalapozó vizsgálatot, van, aki csak a koncepciót, van, aki viszont mindhárom fejlesztési dokumentumát (Területfejlesztési Koncepció, Stratégiai Program, Operatív Program) megküldte véleményezésre december végén. Ezek véleményezése már 2021. januárban történt. Eddig 5 megyétől és a fővárostól kaptunk véleményezendő anyagot. Valamennyi dokumentumra támogató véleményt fogalmazott meg Pest megye, viszont a megfogalmazott véleményekben igyekezett erősíteni a közös gondolkodás fontosságát, ami összességében a közös programok mellett a foglalkoztatás és a helyi, illetve térségi gazdaság erősítését, a vállalkozásai dinamika növekedését, és innovációs teljesítmény eredményességét alapozhatja meg. 2020-ban nem érkezett meg az összes véleményezendő dokumentum, ezért 2021. első negyedévében is lesz véleményezési feladat.

#### 2. Pest megyei települések és Budapest Főváros környezetvédelmi programjának egyeztetése, véleményezése

2020-ban 4 db megyei település (Kistarcsa, Kerepes, Fót, Százhalombatta) kérte Pest Megye Önkormányzatának véleményét a település környezetvédelmi programjához.

A korábbi években tapasztaltakhoz képest, a kötelezően elvégzendő, felületes munkák helyett, igényesen elkészített szakmai dokumentumokat kellett véleményezni.

Sajnos a beérkezett dokumentumokon túl sokkal több településnek kellett volna elkészítenie, és/vagy beküldenie a környezetvédelmi programját véleményezésre a Pest Megye Önkormányzatának.

Szomszédos megyék közül 2020-ban egyik megye sem kérte környezetvédelmi programjának véleményezését Önkormányzatunktól.

#### 3. Pest megyei települések stratégiai zajtérképének és intézkedési tervének dokumentumára vonatkozó egyeztetés, véleményezés Taksony

2019-ben érkezett sok – kötelezően elkészítendő – stratégiai zajtérképére épülő intézkedési terv véleményezésre. 2020-ban csak Taksony dokumentumát véleményyeztük, amely kissé késve készült el a többihez képest. A véleményezés során arra a problémára kellett felhívni a figyelmet, hogy a szakemberek által elkészített tervezői javaslatokat tartalmazó dokumentumot kívánja elfogadni a képviselőtestület, ami tanulmányterv-szintű dokumentáció és számos magyarázó részt, ötletet, szakmai indokot, külföldi és hazai példát sorakoztat fel. Ezért a dokumentációban szereplő javaslatok átgondolást igényelnek, és rendeletté kell azokat alakítani.

Arra is felhívtuk a figyelmet, hogy a települések a rendeletükben a tervezők által kötelező tartalommal elkészített dokumentációban megfogalmazott intézkedési javaslatokon túl is lehet megfogalmazni intézkedéseket, illetve azokat beépíthetik rendeleteikbe.

A települések többnyire elfeledkeznek a rezgés keltette problémákról. Ezért felhívjuk a figyelmüket, hogy a zaj mellett a rezgés vonatkozásában is rendelkezhetnek a védelmet igénylő területek, objektumok, építmények vonatkozásában.

4. Egyéb települési környezetvédelemmel, és természetvédelemmel összefüggő rendeletek, programok véleményezése, helyi védettség alatt álló, vagy védelemre tervezett természeti emlék, terület vonatkozó kezelési terveinek egyeztetése, véleményezése

Természetvédelemmel kapcsolatos, települést érintő véleményezés 2016-ban történt utoljára. Azóta nem érkezett ez irányú véleménykérés Önkormányzatunk felé.

Környezetvédelemmel kapcsolatos rendeletterv véleményezés miatt nem lett meg keresve Önkormányzatunk.

4 db megyei településtől (Biatorbágy, Göd, Gyál, Sülysáp) kaptuk meg Klímastratégia dokumentumát véleményezésre. Valamennyi igényesen elkészített dokumentumhoz csak kiegészítő javaslatokat fogalmazzunk meg.

5. Települési fejlesztési dokumentumok (településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia) véleményezése

A megyei települések csak kis része kezdte meg településfejlesztési dokumentumainak elkészítését, felülvizsgálatát a településrendezési eszközök (településszerkezeti terv, helyi építési szabályzat) felülvizsgálatát megelőzően, azok megalapozásaként, illetve részben a 2021 – 2027 uniós támogatási időszakra való felkészülés, előkészítés érdekében. Az önerőből készülő dokumentumok közül összesen 8 település (Perőcsény, Tésa, Tóalmás, Nagymaros, Verseg, Vámosmikola, Péteri, Tárnok) településfejlesztési koncepciója került véleményezésre 2020-ban. A fővárosi ITS-en kívül nem került felülvizsgálatra máshol ez a fajta fejlesztési dokumentum.

2020-ban Tápiószecső, Ipolytölgyes, Veresegyház Budapest IV. kerület, Tésa, Dömsöd, Sződ, Pilisszentkereszt kezdte meg a felülvizsgálatát a településfejlesztési koncepciójának, amelyhez előzetes megkeresést kaptunk.

A fejlesztési dokumentumok – bár mindegyike a 314/2012 (VIII. 31.) Korm. rendelet tartalmi követelményei alapján készült – igényesség, minőség és mélység tekintetében jelentős eltéréseket mutattak. Valamennyi dokumentum alkalmas azonban a települések fejlesztési szándékainak megalapozására.

A tervezőktől és helyi szereplőktől függően különböző mértékben sikerült a helyi sajátosságokra kialakítani a terveket. Pest Megye Önkormányzata támogató véleményeinek megformálásában leginkább erre fókuszálva próbálta segíteni a fejlesztési dokumentumok készítését mind a megyei, mind a fővárosi dokumentumok esetében.

6. Bányatelek alakítás és módosítás véleményezése

A 2020-ban Taksony, Kiskunlacháza, Galgagyörk Bugyi érintettséggel 4 db bányatelkekkel kapcsolatos eljárás esetében került Önkormányzatunk megkeresésre.

A Bányakapitány megkeresésére, a bányatelek alakítás, módosítás ügyében ügyfélként mond véleményt Pest Megye Önkormányzata a területrendezési és területfejlesztési tervek összefüggéseinek, és összhangjának vonatkozásában. Véleményünket tájékoztatásként az érintett települési önkormányzatok és az Állami főépítész is megkapják.

7. Országos ágazati tervek véleményezése

2019-ben elkezdődött a vízgazdálkodási ágazat megalapozó és tervi dokumentumainak felülvizsgálata, aminek véleményezése (VGT3) 2020-ban kezdődött. A szükséges véleményezésben Pest Megye Önkormányzata a Közép-Duna-völgyi Területi Vízgazdálkodási Tanács és az Észak-dunántúli Területi Vízgazdálkodási Tanács tagjaként is részt vesz.

Mind az Országos Vízgyűjtő-gazdálkodási Terv, mind a területi vízgyűjtő-gazdálkodási tervek felülvizsgálata során is segítettük véleményünkkel a munkát. Pest megye a Duna és a Tisza részvízgyűjtőjén összesen négy alegység területében is érintett. E miatt arra is törekedtünk, hogy a Jelentős Vízgazdálkodási Kérdések dokumentumai ne csak pontosabbak, naprakészebbek legyenek,



hanem hogy részletesebben épülhessenek be a leendő tervekbe Pest megye szándékai a térszerkezet-fejlesztésről, a lokális és makrotérségi érdekeket kiszolgálni tudó, fenntartható környezet megvalósításáról. Szintén képviseltük a Homokhátság érdekeit a Duna-Tisza Közi Homokhátsági Térségi Fejlesztési Tanácsban végzett munkával párhuzamosan, és azt erősítve.

Budapest, 2021. március 23.

Felelős kiadó: Szabó István  
Felelős szerkesztő: dr. Szép Tibor  
ISSN 1217-0402  
Pest Megye Önkormányzata 2021/4.